

Uchwała Nr V/35/2019
Rady Gminy w Przelewicach
z dnia 16 kwietnia 2019 r.

**w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na terenie Gminy
Przelewice na lata 2019 – 2021.**

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 506) w związku z art. 176 pkt 1, art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tj. Dz. U. z 2018 r. poz. 998 ze zm.) Rada Gminy w Przelewicach uchwala, co następuje :

§1

Przyjmuje się do realizacji na lata 2019 – 2021 Gminny Program Wspierania Rodziny na terenie gminy Przelewice stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§2

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Przelewice.

§3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2019 roku.

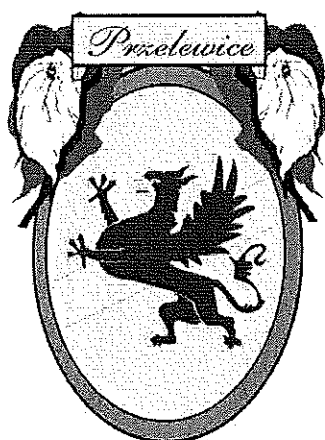
PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marian Świdorski

3 LETNI

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY

NA TERENIE GMINY PRZELEWICE

NA LATA 2019- 2021



Rozdział I

Wprowadzenie

Jedna z wielu istniejących w literaturze definicji określa rodzinę jako: „...małą, naturalną grupę społeczną, składającą się z małżonków i ich dzieci, stanowiącą ciągłość względnie trwałą, lecz jednocześnie podlegającą dynamicznym przekształceniom, związanym głównie z biegiem życia wchodzących w jej skład jednostek”.

Rodzina jest przedmiotem badań wielu dyscyplin naukowych, stąd bierze się ta wielość definicji i różnorodność rozpatrywania dotyczących jej problemów. Ogromne zainteresowanie sprawami rodziny wynika z jej wpływu na rozwój fizyczny, psychiczny, społeczny jej członków, w szczególności zaś dzieci. Rodzina przez zamierzone oddziaływanie opiekuńcze i wychowawcze, a także przez niezamierzony wpływ wynikający ze wzajemnych stosunków uczuciowych i zespołu interakcji między członkami oraz różne wzorce osobowe rodziców przyczynia się do fizycznego, psychicznego i społecznego rozwoju dziecka. Dzięki tym oddziaływaniom przygotowuje je do samodzielnego życia w społeczeństwie, które podejmuje jako już dorosły człowiek.

Wszechstronność wpływu rodziny polega na tym, że socjalizuje ona także dorosłych członków. Zakładając rodzinę podejmują oni szereg nowych ról, nabywają doświadczeń, które często powodują głębokie przeobrażenia w strukturze osobowości. Jest więc ta fundamentalna komórka organizmem żywym, dynamicznym, ulegającym ciągłym przeobrażeniom, podatna na wpływy środowiska zewnętrznego, sama również je kształtuje poprzez ciągłe interakcje z otoczeniem.

Zdaniem angielskiego pedagoga i psychologa W. D. Walla właśnie obecnie, w dobie transformacji kryzysów i napięć, rola rodziny wzrasta: „...w złożonej i trudnej sytuacji współczesnego świata rodzina ma spełniać szczególną funkcję niwelatora wstrząsów, filtru i pomostu. Powinna ona chronić dorastające pokolenie przed zbyt brutalnym zetknięciem się z rzeczywistością, powinna być nosicielem kultury w środowisku, w którym dziecko żyje, powinna w zakresie teorii stanowić bazę, w której mogłoby ono rzucać się w wir świata bardziej bezosobowego, rozciągającego się poza dom”.

Rodzina jest nierozzerwalnie związana z istnieniem ludzkiego społeczeństwa i kultury i jest określana najbardziej wartościowym środowiskiem wychowawczym. Dlatego, jeśli w funkcjonowaniu rodziny pojawiają się dysfunkcje, instytucje i służby zobligowane do wspierania rodziny zobowiązane są do podjęcia na jej rzecz określonych działań.

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Przelewice na lata 2019-2021 jest dokumentem opracowanym, w oparciu o założenia Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej z dnia 9 czerwca 2011 r.

Zapisy przytoczonej Ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej realizuje w Gminie Przelewice Ośrodek Pomocy Społecznej. Jest on jednostką organizacyjną, która działa w szczególności na podstawie:

- ustawy z dnia 08.03.1990 r. o samorządzie gminnym,
- ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej,
- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,
- ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie,
- ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi,
- oraz innych przepisów prawa, które dotyczą działań OPS.

Program uwzględnia lokalne uwarunkowania i nakreśla kierunki działań w perspektywie trzyletniej. Nadrzędnym ich celem jest wspieranie rodziny w jej opiekuńczo- wychowawczej roli względem dzieci oraz zapewnienie dzieciom pieczy zastępczej tj. odpowiedniej liczby miejsc w rodzinnych i instytucjonalnych formach opieki zastępczej oraz odpowiednich środków finansowych.

Podmiotem realizującym ten cel na poziomie gminy Przelewice jest Ośrodek Pomocy Społecznej w Przelewicach.

Rozdział II

Diagnoza lokalna w gminie Przelewice

Gmina Przelewice składa się z 16 sołectw, które zamieszkuje 5 094 mieszkańców. Na terenie Gminy funkcjonują trzy publiczne szkoły podstawowe, Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Przelewicach, gimnazjum oraz przedszkole. W Przelewicach znajduje się Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej, który świadczy następujące usługi z zakresu podstawowej opieki zdrowotnej: badanie i porada lekarska, leczenie zachowawcze i zabiegowe, opieka nad kobietą ciężarną, jej porodem, położeniem oraz nad noworodkiem, szczepienia ochronne i inne działania zapobiegawcze, badania diagnostyczne, pielęgnacja chorych, prowadzenie działalności profilaktycznej i promocji zdrowia.

W 2017 r. Gminna Biblioteka Publiczna zmieniła nazwę na Biblioteka – Gminne Centrum Kultury w Przelewicach „Ogród Kultury” i rozszerzyła swoją działalność o centrum kultury i świetlice wiejskie.

Jednostka ta prężnie funkcjonuje, zapewniając w swej działalności bardzo szeroką ofertę, w której mieszkańcy z niemal każdej grupy wiekowej znajdą coś dla siebie.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych poza podstawowym działaniem, jakim jest przeciwdziałanie problemom dotyczącym nadużywania alkoholu, zapewnia wsparcie psychologiczne, przygotowywanie i realizowanie programów profilaktycznych i edukacyjnych wspierających wychowanie dzieci, młodzieży, świetlice środowiskowe.

Doskonale funkcjonujący Zespół Interdyscyplinarny zapewnia wsparcie i pomoc rodzinom w przezwyciężeniu problemu przemocy.

Praca z rodzinami prowadzona jest przez pracowników socjalnych i na podstawie danych zgromadzonych w Ośrodku Pomocy Społecznej w Przelewicach dokonywać się będzie diagnozy, dotyczącej funkcjonowania poszczególnych rodzin.

Ponadto od maja 2017 r. zatrudniony został asystent rodziny. Do funkcji asystenta rodziny zaliczono funkcję wsparcia psychiczno – emocjonalnego, diagnostyczno – monitorującą, opiekuńczą, doradczą, mediacyjną, wychowawczą, motywującą – aktywizującą, koordynacji działań skierowanych na rodzinę. Zakres zadań asystenta rodziny obejmuje następujące obszary: bezpośrednią pracę z rodzicami, bezpośrednią pracę z dziećmi, działania pośrednie realizowane na rzecz dziecka i rodziny.

Rozdział III

Cele i założenia oraz zagrożenia Programu

I. Cele i założenia

1. Podstawowym celem Programu jest wspieranie rodzin zamieszkujących na terenie Gminy Przelewice, w szczególności poprzez zapewnienie im wielowymiarowego i zintegrowanego systemu wsparcia , szczególnie w sytuacjach kryzysu i obliczu trudności życiowych, których sami nie są w stanie pokonać.
2. Stworzenie systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu swoich funkcji związanych z opieką, wychowaniem i skuteczną ochroną dzieci.
3. Edukowanie i wczesne interweniowanie w rodzinach przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych.

4. Koordynowanie działań różnych instytucji i organizacji działających na rzecz dziecka i rodziny w Gminie Przelewice.
5. Tworzenie efektywnego systemu wsparcia rodzin w prawidłowym wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych.
6. Pomoc w przywracaniu prawidłowego funkcjonowania rodziny.

II. Zagrożenia dla właściwej realizacji Programu

1. Ograniczenia ze strony finansowej;
2. Niespójność przepisów oraz ich niedostosowanie do faktycznych potrzeb;
3. Komunikacja między różnymi instytucjami działającymi na rzecz dzieci i rodziny oraz z organizacjami pozarządowymi;
4. Brak wystarczającej oferty specjalistycznych usług.

Rozdział IV

Realizacja zadań

Program realizowany będzie na terenie gminy Przelewice w latach 2019- 2021.

Realizatorami Programu będą:

- Ośrodek Pomocy Społecznej w Przelewach;
- Samorząd lokalny;
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- Zespół Interdyscyplinarny;
- Placówki oświatowe i kulturalne;
- Placówka służby zdrowia;
- Policja;
- Kościół;
- Kuratorzy sądowi;
- Organizacje pozarządowe;

Działania związane z realizacją założeń programu mają być nastawione na bezpośrednią pracę z rodziną w celu utrzymania jej pierwotnej struktury. Będą one organizowane i realizowane w głównej mierze przez Ośrodek Pomocy Społecznej w Przelewach, poprzez:

- diagnozowanie problemów rodzin,
- podejmowanie działań w środowisku, inicjowanie interwencji w uzasadnionych przypadkach,
- opracowanie i realizacja planu pomocy w indywidualnych przypadkach,
- rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym,
- monitorowanie sytuacji rodzin, zwłaszcza niewydolnych w sprawach opiekuńczo-wychowawczych, dotkniętych przemocą lub uzależnieniem,
- ścisła współpraca z poszczególnymi realizatorami Programu.

Poza diagnozą i wsparciem instytucjonalnym, rodziny będą mogły otrzymać wsparcie finansowe, w formie świadczeń pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, dodatków mieszkaniowych energetycznych, stypendiów szkolnych.

Adresatami Programu będą rodziny zamieszkujące na terenie gminy Przelewice, dotknięte przemocą, problemem uzależnień, zagrożone ubóstwem, przeżywające trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

ŹRÓDŁO FINANSOWANIA:

- budżet gminy,
- budżet państwa,
- inne źródła,

Rozdział V

Podsumowanie

Przewidywanym efektem realizacji Programu jest stworzenie wielopłaszczyznowego wsparcia dla rodzin przeżywających różnego rodzaju trudności, ograniczenie patologii, zapobieganie i eliminowanie wykluczenia społecznego. Należy zwiększyć poczucie szeroko rozumianego bezpieczeństwa dzieci i rodzin, ograniczając istnienie sytuacji kryzysowych. Szalenie ważną sprawą jest zapobieganie umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej. Rodzina ulega wtedy rozpadowi i nie zawsze istnieje szansa na odwrócenie tego zjawiska. Ponadto należy pamiętać, że dla utrzymania rodzin w dobrej kondycji podstawowym działaniem jest profilaktyka.

W sytuacji, gdy rodzina z różnych przyczyn nie jest w stanie sama wypełniać należycie funkcji opiekuńczo-wychowawczych wobec dzieci, Sąd Rodzinny podejmuje

decyzję o umieszczeniu dziecka w pieczy zastępczej. Pamiętać należy, iż partycypacja gminy w kosztach pobytu dziecka w pieczy zastępczej, została powiązana z zadaniami gminy w zakresie wspierania rodziny biologicznej, w której przebywa dziecko. Ponoszenie kosztów pieczy zastępczej przez gminę, jest zatem konsekwencją niepowodzenia w realizacji zadań w zakresie wspierania rodziny naturalnej dziecka, skutkującego opuszczeniem przez dziecko rodziny i umieszczenia w pieczy zastępczej.

Wykonując postanowienie Sądu, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem go po raz pierwszy w pieczy zastępczej albo w rodzinnym domu dziecka ponosi odpowiednio wydatki:

- 10% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 30% wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej;
- 50 % wydatków na opiekę i wychowanie dziecka w trzecim i kolejnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy dążyć do tworzenia optymalnych warunków dla prawidłowego funkcjonowania rodzin na terenie gminy Przelewice oraz poprawy stylu i jakości ich życia. Wsparcie rodziny będzie miało charakter profilaktyczny, ochronny a rodzinie będą stwarzane możliwości samodzielnego zmierzania się ze swoimi problemami, co zwiększy jej szanse na prawidłowe funkcjonowanie w środowisku i poczucie odpowiedzialności przy wykorzystywaniu też własnej aktywności i potencjału jaki posiada. Ważnym elementem powodzenia w zakresie realizacji Programu jest ścisła współpraca podmiotów zajmujących się sprawami rodziny i podejmowanie interdyscyplinarnych działań.

Pomoc powinna mieć na celu podtrzymanie umiejętności uczestnictwa w życiu społeczności lokalnej i pełnieniu ról społecznych poprzez wzmocnienie zasobów tkwiących w poszczególnych członkach rodziny, poprawę jakości życia rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym, wspieranie rodziców w pełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Aby skutecznie zapobiegać dysfunkcji rodziny koniecznością jest zaangażowanie wszystkich instytucji, które wspierają rodzinę. Najważniejszą sprawą jest zapewnienie odpowiednich warunków rozwoju dla dzieci i młodzieży w taki sposób, aby zapobiegać powielaniu nieprawidłowych wzorców w przyszłości. Pozostawienie rodzin bez fachowego dla nich wsparcia i pomocy specjalistycznej może spowodować wzrost zjawiska ich degradacji i skutkować będzie różnorodnymi konsekwencjami. Ważne jest by pomoc

specjalistyczna (psychologiczna, socjalna, prawna, itp.) mogła być dla rodzin ubogich bezpłatna. System wspierania rodziny i pieczy zastępczej został utworzony ze względu na dobro dzieci, które potrzebują szczególnej ochrony i pomocy ze strony dorosłych, w trosce o ich harmonijny rozwój i przyszłą samodzielność życiową, dla zapewnienia ochrony przysługujących im praw i wolności, dla dobra rodziny, która jest podstawową komórką społeczeństwa oraz naturalnym środowiskiem rozwoju i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci w przekonaniu, że skuteczna pomoc dla rodzin przewyższających trudności w opiekowaniu się i wychowaniu dzieci oraz skuteczna ochrona dzieci i pomoc dla nich może być osiągnięta przez współpracę wszystkich osób, instytucji i organizacji pracujących z dziećmi i rodzicami.

Monitoring będzie polegał na bieżącym zbieraniu i analizowaniu informacji dotyczących realizacji poszczególnych zadań, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Analiza i ocena zebranych informacji pozwoli na planowanie dalszych działań oraz doskonalenie działań dotychczas ustalonych. Zwiększenie skuteczności pomocy kierowanej do rodzin dysfunkcyjnych, będzie oczekiwanym rezultatem realizacji Programu. Pozwoli to kontynuować konkretne działania lub zmodyfikować je, celem osiągnięcia zadowalających efektów, co w rezultacie podniesie poziom jakości życia mieszkańców Gminy Przelewice.